Granskningsrapport

ÖVERSIKTLIG GRANSKNING AV GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING OCH BALANSKRAVET I DELÅRSRAPPORT 2026 VADSTENA KOMMUN

Revsam
Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Datum:	2026-10-13
Handläggare:	Jens Eriksson
Organisation:	Revisionskontoret, Vadstena kommunrevision

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning 1

1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport 1

1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport 1

2. Bakgrund 2

3. Syfte och revisionsfrågor 3

4. Avgränsning 3

5. Revisionskriterier 3

6. Metod 4

7. Resultat av granskningen 4

7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning 4

7.1.1 Finansiella mål 4

7.1.2 Verksamhetsmål 5

7.2 Balanskravet 6

1. Sammanfattning

På uppdrag av kommunens revisorer har Revsam utfört en översiktlig granskning av huruvida Vadstena Kommun har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning samt efterlevt balanskravet, så som dessa presenteras i delårsrapporten per 31 augusti 2026.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalande avges i revisorernas bedömning av delårsrapporten.

Revsam uppdrag är att granska måluppfyllelse och balanskravet i delårsrapporten för att ge revisorerna tillräckligt underlag för sin bedömning.

1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse, delårsrapport

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det åligger revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Finansiella mål

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt.

Verksamhetsmål

Vi konstaterar att kommunfullmäktige inte har fastställt verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning i budgeten. Därmed saknas den bedömningsgrund som krävs enligt KL 12 kap. 2 § för att vi ska kunna pröva om det prognostiserade resultatet är förenligt med fullmäktiges mål ur ett verksamhetsperspektiv. Mot denna bakgrund är det inte möjligt för oss att uttala oss om förenlighet avseende verksamhetsmålen i delårsrapporten 2026.

1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet, delårsrapport

Balanskravet

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att styrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas. Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

Revsam
Gemensamt revisionskontor
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

2. Bakgrund

Enligt kommunallagen (KL) och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) är kommunens revisorer skyldiga att årligen granska all verksamhet inom styrelse, nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Av 11 kap. 16§ KL framgår att fullmäktige ska behandla minst en delårsrapport som upprättats enligt 13 kap. 1§ LKBR. Revisorerna ska bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen tillräcklig. De ska även bedöma om resultaten i den delårsrapport som behandlats i fullmäktige är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, 12 kap. 2§ KL. Uttalandet om detta avges i revisorernas skriftliga bedömning av delårsrapporten, vilken ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av densamma.

Delårsrapporten ska enligt 13 kap LKBR innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. Enligt Rådet för kommunal redovisnings (RKR) *rekommendation 17 delårsrapport* behöver delårsrapporten inte innehålla en fullständig förvaltningsberättelse, utan bara en förenklad förvaltningsberättelse. Den förenklade förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om:

- Kommunens och kommunkoncernens förväntade utveckling avseende ekonomi och verksamhet utifrån målen om god ekonomisk hushållning.
- En bedömning om balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen.

Omfattning av målen och riktlinjerna regleras inte i lag, utan bestäms av fullmäktige i den enskilda kommunen.

Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA), som tagits fram av branschorganisationerna, täcker inte granskning av dessa specifika aspekter. Därför måste en separat granskning beställas för dessa delar vilket utförs av Kommunrevisionen Höglandet.

Denna granskning ingår i revisionsplanen för år 2026.

Revisionsobjektet för denna granskning är styrelsen som är ansvarig för delårsrapportens upprättande. Vår roll som granskare är att utföra granskningen i enlighet med god revisionssed och att ge revisorerna det underlag de behöver för att kunna göra en heltäckande bedömning.

3. Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om:

- Kommunen har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning i enlighet med de mål och riktlinjer som fastställts av kommunfullmäktige.
- Kommunens efterlevnad av balanskravet, baserat på de finansiella uppgifter som framgår av delårsrapporten per 31 augusti 2026.

4. Avgränsning

Vår granskning omfattar delårsrapporten per 2026-08-31.

Granskning har skett i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Det innebär att vi planerat och genomfört en översiktlig granskning. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och riktar i huvudsakligen in sig på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, tex förskingring.

Den granskade delårsrapporten fastställdes av kommunstyrelsen 2026-10-12. och fullmäktige behandlar delårsrapporten 2026-11-24.

5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om delårsrapporten i allt väsentligt följer:

- Kommunallag (2017:725) (KL)
- Lag (2019:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

6. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument.
- Informationsinhämtning från berörda tjänstemän.
- Översiktlig analys av delårsrapportens förvaltningsberättelse i analysen ingår: fullmäktiges mål och/eller uppdrag i årsbudget och avrapportering av målfyllelse.
- Efterlever balanskravet.

Rapporten är faktakontrollerad av kommunens ekonomichef.

7. Resultat av granskningen

7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

7.1.1 Finansiella mål

Tabell redovisning av finansiella mål

Finansiella mål	Kommunstyrelsens utvärdering av måluppfyllelse och prognos för helår 2026	Revisionens kommentar
Årets resultat: Årets resultat över tid ska uppgå till 2 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag. För år 2026 ska resultatet uppgå till 5 310 tkr	För 2026 beräknas årets resultat uppgå till 13 093 tkr. Målet förväntas uppnås.	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta utfallet eller bedömningen enligt riktlinjerna.
Eget kapital: Det egna kapitalet ska öka med minst årets inflation.	Eget kapital vid årets ingång uppgick till 508 164 tkr. Prognosen för helårsresultatet 2026 är 13 093 tkr, vilket motsvarar en ökning med 2,6 procent. Det kan jämföras med inflationstakten enligt KPI per 31 augusti, som var 0,3 procent. Målet förväntas uppnås. Målet förväntas uppnås.	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta utfallet eller bedömningen enligt riktlinjerna
Kostnadskontroll: Verksamhetens nettokostnader ska inte öka mer än ökningen i skatteintäkter och generella statsbidrag inklusive utjämning.	Verksamhetens nettokostnader beräknas öka med 4,9 procent, från 558,0 mnkr 2025 till 585,3 mnkr 2026. Skatteintäkter och generella statsbidrag inklusive utjämning beräknas öka med 5,3 procent, från 580,4 mnkr till 611,2 mnkr. Målet förväntas uppnås.	Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta utfallet eller bedömningen enligt riktlinjerna.
Finansiella mål för Stadshuskoncernen: Avkastning på eget kapital ska för 2026 uppgå till 7 % (exklusive koncerninterna transaktioner från 2019, inklusive koncerninterna transaktioner ska avkastning på eget kapital uppgå till 0 %)	Det finansiella målet följs inte upp i delårsrapporten då koncernredovisning (sammanställda räkenskaper) inte upprättas. Bedömning görs i samband med årsredovisningen.	Sammanställda räkenskaper är inte obligatoriskt att upprätta i samband med delårsrapporten RKR R17. Målet utvärderas i samband med årsredovisningen

Soliditeten ska inte understiga 10 procent (exklusive koncerninterna transaktioner från 2019, inklusive koncerninterna transaktioner ska soliditeten uppgår till minst 30 procent).		

I tabellen ovan redovisas kommunstyrelsens prognos avseende de finansiella mål som kommunfullmäktige fastställt. I budgeten för 2026, antagen av kommunfullmäktige den 25 november 2025 (§166), framgår fyra finansiella mål. Tre av dessa följs upp och utvärderas i samband med delårsrapporten. Det fjärde målet avser Stadshuskoncernen och följs inte upp, eftersom kommunen inte upprättar någon sammanställd redovisning i samband med delårsrapporten. Detta är inte heller ett krav enligt RKR R17. Enligt delårsrapporten bedömer kommunstyrelsen att Vadstena kommun, utifrån helårsprognosen, kommer att uppnå de finansiella mål som fastställts av kommunfullmäktige.

Kommentar

Vi har inte noterat något som indikerar på att kommunstyrelsens bedömning av det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella målen.

I övrigt noteras följande. Resultatet för 2026 beräknas bli 7,8 mnkr bättre än budget. Av avvikelsen står nämnderna för 1,1 mnkr och finansförvaltningen för 6,7 mnkr. I finansförvaltningens överskott ingår 4,3 mnkr i lägre avskrivningar och räntekostnader. De beror på att investeringar för 52,0 mnkr inte genomförs under året. Resultatet förbättras alltså delvis av att investeringar senareläggs. Marginalen i målet för kostnadskontroll är liten, nettokostnaderna ökar med 4,9 procent och skatteintäkter och generella statsbidrag med 5,3 procent.

De senaste årens investeringar är till största delen lånefinansierade och medför högre kapitalkostnader framöver. Skollokalsprojektet beräknas bli 52,6 mnkr dyrare än budgeterat och den nya brandstationen färdigställs 2027. Det torde begränsa det ekonomiska utrymmet de kommande åren.

7.1.2 Verksamhetsmål

Kommunfullmäktige har inte heller i budgeten för 2026 fastställt verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning. Iakttagelsen noterades och avrapporterades även vid granskningen av delårsrapporten 2025 och av årsredovisningen 2025. För en utförligare redogörelse för lagkrav och förarbeten hänvisar vi till granskningen av delårsrapporten 2025.

I delårsrapporten 2026 konstaterar kommunstyrelsen själv att sådana verksamhetsmål saknas och att arbete pågår med att ta fram dem. Vi ser positivt på det. Det framgår dock inte när målen ska beslutas eller från vilket budgetår de ska gälla.

Kommentar

Eftersom verksamhetsmål saknas finns inte den bedömningsgrund som 12 kap. 2 § KL förutsätter. Vi kan därför inte bedöma om resultaten i delårsrapporten är förenliga med fullmäktiges mål ur ett verksamhetsperspektiv. Vår bedömning av måluppfyllelsen omfattar endast de finansiella målen.

Rekommendation

Rekommendationen från 2025 kvarstår. Kommunstyrelsen bör bereda och lägga fram för kommunfullmäktige ett samlat förslag till verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning, med indikatorer, målnivåer och riktlinjer för bedömning av måluppfyllelse.

7.2 Balanskravet

Enligt kommunallagen och rekommendation RKR R17 ska delårsrapporten innehålla en bedömning av balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen.

Kommentar

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. I delårsrapporten framgår att kommunens prognostiserade balanskravsresultat för helåret uppgår till 12,8 mnkr, vilket innebär att balanskravet för helåret förväntas uppfyllas.

Vadstena 2026-10-13

Revsam

Jens Eriksson
Revisionschef

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Jens Eriksson
Datum: 2026-10-13 17:05
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
F9280089C2631778566BEE41603B083208724ED49933B5D628393ECE53DE5BC5