

# Granskningsrapport

ÖVERSIKTLIG GRANSKNING AV GOD EKONOMISK  
HUSHÅLLNING OCH BALANSKRAVET I ÅRSREDOVISNING  
2025  
VADSTENA KOMMUN

## Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Datum: 2026-04-14  
Handläggare: Jens Eriksson  
Organisation: Revisionskontoret, Vadstena kommunrevision

---

## Innehållsförteckning

1.	Sammanfattning .....	1
1.1	Uttalande vid granskning av måluppfyllelse i årsredovisningen.....	1
1.2	Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet i årsredovisningen .....	1
2.	Bakgrund .....	2
3.	Syfte och revisionsfrågor .....	2
4.	Avgränsning.....	3
5.	Revisionskriterier .....	3
6.	Metod.....	3
7.	Resultat av granskningen .....	4
7.1	Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning .....	4
7.2.1	Finansiella mål.....	4
7.2.2	Verksamhetsmål.....	5
7.3	Balanskravet .....	6

### Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

# 1. Sammanfattning

På uppdrag av kommunens revisorer har Revsam utfört en översiktlig granskning av huruvida Vadstena Kommun har uppfyllt målen och riktlinjerna för god ekonomisk hushållning samt efterlevt balanskravet, så som dessa presenteras i årsredovisningen per 31 december 2025.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Revsams uppdrag är att granska måluppfyllelse och balanskravet i årsredovisningen för att ge revisorerna tillräckligt underlag för sin bedömning.

## 1.1 Uttalande vid granskning av måluppfyllelse i årsredovisningen

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. Det åligger revisorerna att bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

### Finansiella mål

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att ifrågasätta det återrapporterade resultatet. Det innebär att resultatet är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

### Verksamhetsmål

Vi konstaterar att kommunfullmäktige inte har fastställt verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning i budgeten. Därmed saknas den bedömningsgrund som krävs enligt KL 12 kap. 2 § för att vi ska kunna pröva om det prognostiserade resultatet är förenligt med fullmäktiges mål ur ett verksamhetsperspektiv. Mot denna bakgrund är det inte möjligt för oss att uttala oss om förenlighet avseende verksamhetsmålen i årsredovisningen 2025.

## 1.2 Uttalande vid granskning av efterlevnad av balanskravet i årsredovisningen

### Balanskravet

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

### Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

## 2. Bakgrund

Enligt kommunallagen (KL) 12 kap 1 § är kommunens revisorer skyldiga att årligen granska all verksamhet inom styrelse, nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Revisorerna ska bedöma om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen tillräcklig. De ska även bedöma om resultaten i den årsredovisning och delårsrapport som behandlats i fullmäktige är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, 12 kap. 2§ KL. Uttalandet om detta avges i revisorernas revisionsberättelse, vilken ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av densamma.

I enlighet med 4 kap Lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) framgår att årsredovisningen ska inkludera en förvaltningsberättelse. Förvaltningsberättelsen ska ge en översikt över utvecklingen i kommunens verksamhet. Vidare ska berättelsen innehålla upplysningar om sådana förhållanden som inte ska redovisas i balansräkningen eller i resultaträkningen, men som är viktiga för bedömningen av kommunens resultat eller ekonomisk ställning. Detta inkluderar särskilt upplysningar om god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat.

Omfattning av målen och riktlinjerna regleras inte i lag, utan bestäms av fullmäktige i den enskilda kommunen.

Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA), som tagits fram av branschorganisationerna, täcker inte granskning av dessa specifika aspekter. Därför måste en separat granskning beställas för dessa delar vilket utförs av Revsam.

Denna granskning ingår i revisionsplanen för år 2025.

Revisionsobjektet för denna granskning är styrelsen som är ansvarig för årsredovisningens upprättande. Vår roll som granskare är att utföra granskningen i enlighet med god revisionssed och att ge revisorerna det underlag de behöver för att kunna göra en heltäckande bedömning.

## 3. Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer underlag för sin bedömning av om resultaten i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål, vilket ska biläggas årsredovisningen inför fullmäktiges behandling.

- Är resultaten i årsredovisningen per 31 december 2025 förenliga med de mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning som fastställts av kommunfullmäktige?
- Är redovisat resultat i årsredovisningen per 31 december 2025 förenligt med balanskravet?

### Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

## 4. Avgränsning

Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2025-12-31.

Granskning har skett i den omfattning som följer av God revisionsred i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR och Skyrev. Det innebär att vi planerat och genomfört en översiktlig granskning. En översiktlig granskning är begränsad i omfattning och inriktar sig riktigt huvudsakligen in på intervjuer och analyser. De granskningsåtgärder som vidtas gör det inte möjligt att sammantaget skaffa en sådan säkerhet kring alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en fullständig revision utförts.

Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, tex förskingring.

Den granskade årsredovisningen fastställdes av kommunstyrelsen 2026-04-13 och fullmäktige behandlar årsredovisningen 2026-04-28.

## 5. Revisionskriterier

Vi har bedömt om årsredovisningen i allt väsentligt följer:

- Kommunallag (2017:725) (KL)
- Lag (2019:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningsred, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

## 6. Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument
- Ev förfrågningar till berörda tjänstemän
- Översiktlig analys av årsredovisningens förvaltningsberättelse. I analysen ingår: fullmäktiges fastställda mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning i årsbudget samt avrapportering av måluppfyllelse i årsredovisningen.
- Analys av balanskravsutredningen i förvaltningsberättelsen.

Rapporten är faktakontrollerad av kommunens ekonomichef.

### Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

# 7. Resultat av granskningen

## 7.1 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Enligt 11 kap. 6 § KL ska budgeten innehålla finansiella mål samt mål och riktlinjer för verksamheten med betydelse för god ekonomisk hushållning. Förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering av om dessa mål och riktlinjer har uppnåtts och följts. Enligt 12 kap. 2 § KL ska revisorerna bedöma om resultaten i årsredovisningen är förenliga med de mål fullmäktige beslutat, vilket innebär att fullmäktiges målbeslut i budgeten utgör bedömningsgrunden för revisionens prövning.

### 7.2.1 Finansiella mål

Tabell redovisning av finansiella mål

Finansiella mål	Kommunstyrelsens utvärdering av måluppfyllelse 2025	Revisionens kommentar
<b>Årets resultat:</b> Målsättningen är att resultatet ska uppgå till två procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämningsöver tid. För 2025 är målet att årets resultat ska vara 1 mnkr.	Utfallet visar att resultatet uppgår till 12,1 mnkr eller 2,1% vilket överstiger målet. <b>Målet bedöms uppnås</b>	Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
<b>Eget kapital:</b> Kommunens egna kapital ska inflationssäkras över tid för att inte urholkas av förändringar i penningvärdet.	Utfallet visar att eget kapital ökade med 2,5% vilket överstiger inflationen (KPI) som uppgick till 0,3 % i dec 2025. <b>Målet bedöms uppnås</b>	Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
<b>Kostnadskontroll:</b> Kommunens nettokostnader ska inte öka i snabbare takt än vad intäkter från skatter, generella bidrag och kommunalekonomisk utjämnings gör.	Nettokostnaderna har ökat med 1,5 % från 2024 till 2025 och motsvarande ökning i skatteintäkter och generella bidrag uppgår till 4,3 %. <b>Målet bedöms uppnås</b>	Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
<b>Finansiella mål för Stadshuskoncernen:</b> Avkastning på eget kapital ska över tid vara minst 1,8 % (exklusive koncerninterna transaktioner från 2019).	Utfallet visar en avkastning på eget kapital på 17 % vilket överstiger målet. <b>Målet bedöms uppnås</b>	Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.
<b>Finansiella mål för Stadshuskoncernen:</b> Soliditeten ska inte understiga 10 procent (exklusive koncerninterna transaktioner från 2019).	Soliditeten i Stadshuskoncernen uppgår till 13,2 %, vilket överstiger målet. <b>Målet bedöms uppnås</b>	Har stämts av mot underlag. Vi har inte funnit anledning att ifrågasätta styrelsens bedömning.

I årsredovisningen redovisar kommunen de finansiella mål som fastställts av fullmäktige. Dessa mål utvärderas genom fem nyckeltal och samtliga fem uppnår sina målvärden.

#### Revsam

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

### *Kommentar*

Grundat på vår översiktliga granskning är vår bedömning att återrapporteringen av de finansiella målen i årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande och att resultatet är förenligt med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

### **7.2.2 Verksamhetsmål**

Kommunfullmäktige har inte fastställt verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning i budgeten för 2025. Detta påtalades även i samband med granskningen av delårsrapporten 2025, till vilken vi hänvisar för en mer utförlig redogörelse.

### *Kommentar*

Eftersom kommunfullmäktige inte har fastställt verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning saknas den bedömningsgrund enligt KL 12 kap. 2 § som krävs för att revisorerna ska kunna pröva om resultaten i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål ur ett verksamhetsperspektiv. Därmed saknas förutsättningar för en fullständig och lagstadgad revisionsbedömning av förenligheten med fullmäktiges mål i årsredovisningen 2025.

### *Rekommendation*

Rekommendationen från granskningen av delårsrapporten 2025 kvarstår: kommunstyrelsen bör bereda och förelägga kommunfullmäktige ett samlat förslag till verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning, inklusive indikatorer, målnivåer samt riktlinjer för bedömning av måluppfyllelse.

### **Revsam**

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

## 7.3 Balanskravet

Enligt kommunallagen ska en kommun göra en avstämning av balanskravet, vilket redovisas i förvaltningsberättelsen. Från och med 2024 ersattes RUR av en ny resultatreserv (RER) enligt ändringar i kommunallagen. Avsättning till RER kan göras från och med räkenskapsåret 2024. Kommuner kan dock fortsätta att använda redan avsatta medel i RUR fram till och med 2023, i enlighet med det tidigare regelverket, det vill säga för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel under förutsättning att balanskravsresultatet är negativt.

Tabell balanskravsutredning:

Balanskravsutredning, tkr	År 2025	År 2024	År 2023
Årets resultat enligt resultaträkningen	12 118	- 3 881	449
Samtliga realisationsvinster	-265	- 326	-4 264
<b>Årets resultat efter balanskravsjusteringar</b>	<b>11 853</b>	<b>- 4 207</b>	<b>- 3 815</b>
Reservering av medel till resultatreserv (RER)	- 6 000	-	-
Disponering från resultatutjämningsreserv (RUR)	-	4 207	3 815
<b>Årets balanskravsresultat</b>	<b>5 853</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Kvar att återställa från tidigare år</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Ackumulerad RUR</b>	29 278	29 278	33 485
<b>Ackumulerad RER</b>	6 000	-	-

### *Kommentar*

Kommunen redovisar en bedömning av balanskravsresultatet i förvaltningsberättelsen. Av årsredovisningen framgår det att kommunens balanskravsresultat uppgår till 5 853 tkr efter justeringar och reservering av medel till RER, 6 000 tkr. Det finns inget negativt balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

### **Revsam**

Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

Vadstena 2026-04-14

Revsam

Jens Eriksson  
Revisionschef

**Revsam**  
Gemensamt revisionskontor  
Aneby · Eksjö · Vadstena · Ydre

## Signering

Följande parter har signerat detta dokument

**Namn:** Jens Eriksson

**Datum:** 2026-04-14 17:15

**Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:**

7D9A89D21001F99754A250624E326E6D19CEE72CD0ADA7BC4A0D115B56316D72