



VADSTENA KOMMUN
KOMMUNENS REVISORER

Till kommunfullmäktige och kommunstyrelsen för kännedom

Kommunens samverkan med andra

De förtroendevalda revisorerna har granskat kommunens strategier för samverkan med andra kommuner i syfte att se om det finns strategier för samverkan och uppföljningar och utvärderingar av resultaten. Granskningen biläggs för kännedom.

Kommunrevisionen

Martin Nyström, ordförande

Jan Ohlson, Vice ordförande

Samverkan med andra kommuner

Vadstena kommun

Datum 29 september 2008

Från Roger Wallin

1 Syfte

Vadstena kommun samverkar med andra kommuner i vissa specifika frågor. Skälen till samverkan varierar och en av grunderna är att kommunerna gemensamt skall få ut mer i varje fråga än om kommunen självt hanterar frågeställningen. F n finns samverkan kring följande kommunala frågor:

- Renhållning – Motala kommun
- Räddningsverksamhet – Motala kommun
- Drift av VA-anläggning – Motala kommun
- Vökby – Vadstena, Ödeshög, Kinda, Boxholm, Ydre
- Vökbyt – Vadstena, Ödeshög, Kinda, Boxholm, Ydre, Tranås
- Vökbytå – Vadstena, Ödeshög, Kinda, Boxholm, Ydre, Tranås, Åtvidaberg
- Gemensam inköpssamordnare – Motala kommun
- Mas-funktion – Boxholm, Ödeshög
- Gemensam växel – Kinda, Ödeshög

Syftet med granskningen är att ta reda på om det finns en systematisk inventering av samverkansområden med andra kommuner och hur kommunstyrelsen utvärderat hittillsvarande erfarenheter av samverkan?

2 Bakgrund

Vadstena kommun har en lång tradition av samverkan och söker förutsättningslöst nya områden för samverkan där det framstår som kostnadseffektivt och ändamålsenligt. Pragmatism är ett av ledorden, d v s är det mindre kostsamt och effektivare med samverkan väljs det framför egna lösningar och omvänt.

Kommunen har t. ex. under många år varit djupt involverad i projekt kring dragning av riksvägarna 32 och 50 tillsammans med andra kommuner. Samarbetet inom Östsam tar sig olika former beroende på frågornas art. Med enskilda kommuner provas samverkan i någon specifik fråga, t. ex. med Ödeshögs kommun om gemensam satsning på turism i området. Det har funnits medel för gemensam personal men Ödeshög har dragit sig ur detta samarbete eftersom kommunen inte vill betala för fort-



satt samverkan. Inom turismområdet fortsätter Vadstena att verka inom ramen för begreppet Tidernas Landskap.

För snart tio år sedan inleddes samverkan mellan Vadstena, Ödeshög, Kinda, Boxholm och Ydre kring satsningen på utbyggnad av det fiberoptiska nätet. Alla kommuner hade fått offerter från entreprenörer på vad dragningen skulle kosta och då utvecklades frågan till att kommunerna skulle ta över detta själva för att på så sätt spara pengar. Samarbetet har gradvis utvecklats till att ett särskilt bolag bildats för drift och underhåll och nu övervägs fortsatt samarbete kring telefonväxlar med t. ex. Finspång och Mjölby kommuner. Bolaget lämnar överskott.

Det finns å andra sidan exempel på frågor där kommunen avstår från samverkan med kringliggande kommuner därför att man anser att man själv kan klara dem på enklare sätt, vilket har gjort att kommunen inte samverkar i den gemensamma IT-samverkan som finns.

2.1 Grunder för samverkan

Det är kommunstyrelsen som tar beslut om samverkan skall ske med andra kommuner. I princip är det frågans art som avgör om samverkan övervägs, d v s om kommunstyrelsen anser att det är lämpligt att bedriva frågan inom ramen för samverkan med andra kommuner så undersöks detta. Finns förutsättningar beslutas om samverkan. Utredningar föregår beslut i de fall frågan är ny, som t. ex. frågan om gemensam växel med Kinda och Ödeshögs kommuner och drift av VA-anläggning. I de fall där samverkan förekommit länge bygger det på avtal, t. ex. beträffande renhållning och räddningsverksamhet med Motala kommun. I dessa fall går avtalet tillbaka på den tid när Motala och Vadstena bildade gemensam kommun.

Det finns avtal för områden där samverkan förekommer. I granskningen har vi tagit del av avtal rörande följande områden.

- Avtal om telefonistjänst mellan Vadstena och Ödeshög
- Avtal om medicinskt ansvarig sjuksköterska mellan Vadstena och Ödeshög, resp Vadstena och Boxholm
- Avtal om samverkan i inköpsfrågor mellan Vadstena och Motala
- Avtal mellan Tranås kommun och Vökby (Vadstena, Ödeshög, Österbymo Kinda, Boxholm, Ydre) angående inmätning, utsättning och underhållsarbeten.
- Avtal mellan Vadstena, Ödeshög, Kinda, Boxholm Ydre angående utveckling av bredband.
- Avtal mellan Motala och Vadstena angående räddningstjänst
- Samverkansavtal mellan Vadstena och Motala angående renhållningsnämnd
- Avtal mellan Vadstena och Motala angående finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet.

Det finns frågor där samverkan varit och är klart positiv, men också områden där kommunen inte ser fördelar med samverkan. I grunden är kommunen inriktad på att söka samverkan där det finns klar nytta med samverkan. Exempel på områden som är bra, enligt intervjuerna är inom räddning, renhållning, drift av va-anläggning och Vökby.



Det samordningsförbund som finns med försäkringskassan och arbetsförmedlingen är å andra sidan exempel där man inte ser några tydliga fördelar för kommunen, vilket gör att kommunen överväger att säga upp avtalet.

Den gemensamma inköpssamverkan uppfattas fungera tillfredsställande, kommunen är medveten om att den inte har förmåga att upprätthålla spetskompetens när det gäller lagstiftningen kring LOU, men erfarenheterna av den gemensamma inköpssamverkan är blandade. Detta innebär emellertid inte att kommunen ifrågasätter det nuvarande samarbetet i denna del. Kommunen är av uppfattningen att samverkan är nödvändig eftersom det inte är möjligt för en liten kommun att upprätthålla den kompetens som krävs i lagstiftningen.

2.2 Former för uppföljning

Avtalen om samverkan kring räddningstjänst är närmare 20 år gammalt. Två gånger om året genomförs samrådsmöten med Motala kommun kring hur dessa frågor hanteras. Vid ändring av taxor och avgifter tas beslut i fullmäktige. Avtalet om samverkan kring renhållning fungerar på samma sätt men är av senare datum.

Samarbetet kring Vökby är formaliserat via bolaget och fullmäktige tar beslut om direktiv för bolaget och årsbokslutet. På så sätt har kommunen skapat en form för uppföljning av verksamheten.

2.3 Bedömning

Kommunen har en tydlig strategi för sitt samverkansarbete. Den följs. Kommunen har också en klar form för uppföljning och utvärdering av de samverkansprojekt som finns. När resultaten inte motsvarar uppställda krav tas beslut om förändring. Erfarenheten visar att detta arbetssätt följs.

Granskningen visar att kommunen arbetar med samverkansfrågor på ett ändamålsenligt sätt.